联合国 S/2021/90



安全理事会

Distr. General
28 January 2021
Chinese
Original: English

2021年1月27日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年1月25日星期一举行的关于“维护国际和平与安全：执行第2532（2020）号决议的后续行动”的视频会议上主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生所作通报的副本；以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
塔里克·**拉德卜**（签名）

21-01114 (C) 290121 250221





请回收



附件一

主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报

主席先生，感谢你给我机会向安全理事会介绍2019冠状病毒病（COVID-19）对和平与安全的影响的最新情况。

自安理会上次于去年9月就这一问题举行会议（见S/2020/897）以来，这一大流行病造成的破坏加剧。已有200多万人死亡。感染者近1亿人，超过世界人口的1%。工人损失了超过3万亿美元的工资。在卫生系统和社会安全网已濒临崩溃的时候，新的毒株有可能引发更严重的几波感染。

疫情对和平与安全的影响是紧迫的关切。我们在去年9月报告的、而且秘书长早在去年7月就已警告过的趋势已经加剧。

疫情颠覆了生活和经济，给社区关系造成了困难，破坏了对本应解决这一问题的机构的信任，由此加剧了不平等和腐败，滋生了错误信息、污名化和仇恨言论，并且制造了新的紧张爆发点，加剧了不稳定的风险。

COVID-19对妇女和青年以及其他被边缘化群体的影响仍令我们尤其感到震惊。这包括失业和收入损失以及性别暴力和家庭暴力的大幅加剧。青年男女还面临在教育和经济机会方面落后的风险。

这场大流行病阻碍了外交行动，使我们缔造和平的努力更形困难。疫情总体上没有影响武装冲突的基本发展。但是，疫情加剧了既有的脆弱性，由此加大了我在去年9月强调的预防挑战，使应对这一挑战所需的步骤变得更加紧迫。

秘书长的全球停火呼吁获得了广泛支持，某些情况下，为举步维艰的和平进程增添了新势头。利比亚是一个例子，说明持续的政治参与、国际社会更团结一致的支持以及各方的承诺如何能够带来切实进展。

利比亚各方于去年10月23日签署停火协议是一项重大成就。自那时以来，5+5联合军事委员会一直在努力实施停火协议和建立停火监测机制。

尽管最初没有举行急需的面对面会议，但由于所有参与者的创造精神和坚持不懈，利比亚政治对话论坛在突尼斯举行了会议。论坛为迈向包容各方的利比亚内部政治谈判以及于2021年12月24日举行全国选举提供了重要机会。我谨感谢突尼斯政府和人民提供支持，协助采取缓解措施，使这次活动得以举行。利比亚仍然处于紧要关头，当务之急是利比亚各方必须在安全理事会的全力支持下保持和平势头。

阿富汗也正处于一个历史性重要转折点。阿富汗和平谈判为结束几十年的不稳定和冲突提供了机会。该国暴力加剧凸显了事态的严峻程度。联合国将尽其所能帮助阿富汗人，找到通过谈判达成的包容各方的冲突政治解决方案。

在莫桑比克，尽管疫情造成了严重障碍，但在秘书长个人特使的积极支持下，叛乱团体开始了解除武装进程。2020估计年完成了该进程的29%，这是一个重要的里程碑。12月23日，莫桑比克全国抵抗运动的一个分支团体宣布单方面停火，令人鼓舞，这将使谈判能够在没有暴力威胁的情况下进行。

在乌克兰东部，7月21日达成的停火继续生效，这是自冲突开始以来持续时间最长的一次停火，给我们带来了希望。

尽管取得了这些积极进展, 但在其他许多情况下, 停火呼吁的结果喜忧参半。遗憾的是, 在某些情况下, 我们看到了危险的局势升级。

在南高加索, 尽管亚美尼亚和阿塞拜疆都支持秘书长的停火呼吁, 但纳戈尔诺-卡拉巴赫及其周边地区去年9月爆发了大规模敌对行动。冲突带来了地区升级的严重风险。秘书长欢迎11月9日的停火, 并呼吁有关各方与联合国实体充分合作, 确保不受阻碍地进入受冲突影响地区。

我们注意到欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席对于全面和可持续解决这场冲突的统一立场, 我们希望两国走上对话道路。

大流行病影响了我们支助政治与和平进程的方式。我们的特别代表、特使和特派团无一例外地不得不适应疫情带来的不断变化的现实, 把虚拟工作和面对面的工作结合起来, 并权衡风险, 以履行其推进和平进程、缓解危机和预防冲突的任务授权。

数字焦点小组等新工具已经开发出来, 用来扩大我们参与的包容性。这些工具对加强我们与妇女和青年的联系特别有用。

在也门, 我们的特使没有放弃帮助结束这场毁灭性冲突的努力。除虚拟会议外, 他还继续其穿梭外交。在瑞士政府和红十字国际委员会的支持下, 特使去年成功和安全地召集各方在日内瓦举行会谈, 由此促成了也门冲突开始以来最大规模的囚犯交换。

我们还继续开展紧急工作, 结束叙利亚苦难。今天, 叙利亚宪法委员会第五次会议正在日内瓦举行, 表明叙利亚人民决心解决给这个饱受战争蹂躏的国家的和平造成破坏的问题。在此, 请允许我感谢瑞士政府和人民在疫情期间合作主办本次会议和其他会议。

此外, 我们必须调整我们的选举援助, 以遵守与病毒有关的限制, 并使之与政府关于如期还是改期举行选举的决定保持一致。自疫情暴发以来, 我们已经支助18个国家举行了19次选举和一次全民投票。另外, 我们向原计划于2020年举行选举却没有举行的八个国家提供了选举援助。

例如, 在玻利维亚, 尽管起初推迟选举造成了紧张局势, 但是, 由于玻利维亚人民的担当和联合国的支助, 该国在10月份和平举行了投票。

随着疫情的影响日益增强, 进而不断加剧脆弱性并激发不满情绪, 紧张和不稳定的风险将继续上升, 而且因全球恢复过程中的不平等而被放大。随着较富裕的国家接种疫苗, 发展中国家, 包括本来就受冲突和动荡影响的国家, 有掉队的危险。这将是道义上的灾难性失败, 谭德塞先生上周曾指出这一点。这也是对和平与安全的沉重打击。

有一件事很清楚——这场疫情既是对结构和公共卫生的压力测试, 同样也是对政治的压力测试。它暴露出, 严重危机被视为在战场上赢得优势的机会, 或者被当作实施和深化镇压的借口。但是它也证明, 只要有真正的缔造和保持和平的政治意愿, 几乎没有什么障碍是不能逾越的, 特别是在获得国际社会支持的情况下。

安理会成员的集体和个别参与仍然至关重要, 特别是支持秘书长的全球停火呼吁, 并与冲突方及其支持者接触, 以确保这项呼吁得到听取。

疫情难料。它对和平与安全产生的诸多后果则不然。不出意料, COVID-19让最脆弱的地方和最弱势民众受到最沉重的打击。因此, 要实现更好的恢复,

就必须增加政治和财政投入，以加强我们的预防能力。国际社会对这项工作的支助至关重要。

附件二

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报

我感谢有此机会，向安全理事会通报最新情况，介绍采取何种措施，以应对2019冠状病毒病（COVID-19）大流行给维和行动和及其驻在国带来的挑战。我欣然同迪卡洛、哈雷和洛科克副秘书长一起向安理会通报情况。

我今天的发言将着重阐述五条关键信息。

第一，自从我们上次在9月份向安理会通报情况（见S/2020/897）以来，复杂的政治局势继续承受COVID-19带来的压力。

例如在南苏丹，和平进程执行工作本已因缺乏政治意愿和资源而受阻，疫情则使其进一步拖延，有时导致各方之间加深猜忌和敌意。在塞浦路斯，各种限制措施导致两个族群之间的接触受到限制。

在某些情况下，疫情导致利益攸关方之间的紧张关系变得昭然若揭。在黎巴嫩，它加剧了本已困难重重的政治和经济局势。在中非共和国，某些政治行为体已经试图以疫情为借口，推迟总统选举并开始实施一种违宪的过渡。

COVID-19危机凸显出妇女在危机中发挥领导作用的重要意义。妇女奋战在应对和预防COVID-19的前沿，帮助减少疫情带来的政治风险。在中非共和国，妇女领导人呼吁《中非共和国和平与和解政治协议》各签署方支持秘书长的全球停火呼吁，并成群结队地走出来，倡导和平和包容各方的选举。

尽管如此，疫情加剧了现有的性别不平等，因为资源被转而用于其他地方。侵害妇女和女童的家庭暴力的事件成倍增加。由于妇女在医疗岗位、非正规部门、服务部门以及家庭护理业的人数很多，她们受疫情威胁和影响尤为严重。

第二，尽管存在这些挑战，我们的维和特派团继续执行它们的授权任务。凭借会员国、部队和警察派遣国以及东道国的协作，特派团展示出适应能力、韧性和创新性。

例如，在达尔富尔，非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）为和平谈判提供技术、咨询和后勤支助，包括为虚拟会议提供便利，导致于10月份签署《朱巴和平协议》。现在，随着达尔富尔混合行动继续推进缩编和清算进程，与病毒有关的限制也继续带来挑战和风险。

在中非共和国，尽管存在严峻挑战，而且有人企图干扰选举的举行，但是，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）支持举行选举，包括通过在很短的时限内执行一项临时合作安排，并继续重视预防病毒传播。在马里，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续发挥斡旋作用，支持西非国家经济共同体努力帮助安排过渡。

尽管疫情给执行任务带来挑战，但是维和行动也继续防止和应对平民受到的威胁，因为这些威胁并未因疫情而减少。在马里、中非共和国和刚果民主共和国，维和行动的业务节奏仍然紧锣密鼓。行动已经过调整，以减少病毒向当地社区传播的风险。已经进行了远程部署前访问，以核实特遣队和部队是否做好了部署和轮调的行动准备。

第三，虽然维和行动一直在适应这些挑战，但是它们仍然不断坚决强调确保其人员的安全和健康，无论他们是军人、警察还是文职人员。哈雷副

秘书长将在其发言中进一步阐述这方面的内容。执行预防措施，以尽量减少COVID-19传播的风险，包括通过保持身体距离、旅行限制、办公室人员的电子通勤和轮调，仍是我们的基本做法。

截至今日，即1月25日，在总共超过10万人的所有外地特派团中，联合国人员及其家属中累计记录2486个病例，其中2047人已经康复，439人正在接受治疗，24人不幸死亡。我对死于COVID-19的维和人员表示悼念，并对其国家和家人表示最深切的慰问。保护维和人员的健康、安全和安保将始终是一个优先事项。

这也有助于保护维和行动所驻的社区。在这方面，我们继续侧重于安全地进行军警人员轮调。在7月份恢复部分轮调工作之后，军队和警察派遣国与特派团协同努力，使轮调部队的数量稳步增加，等待轮调和推迟轮调的积压数量已经减少。

截止12月底，安排在2020年下半年的轮调已经完成77%，21%的轮调正在进行，只有2%被推迟。这些数据与COVID-19爆发之前完全不相上下。部署前的COVID-19意识培训也已经制订和分发，以便使维和人员掌握所需知识和技能，保护他们自己和他们的同事不感染这种疾病。

这些措施的执行取决于维持和平的核心要素，即伙伴关系的力量。与部队派遣国和警察派遣国的伙伴关系仍然至关重要。我要再次感谢他们在这些充满挑战的情况下开展合作、作出承诺，并感谢他们持续、坚定地参与联合国维持和平行动。在秘书处，本着秘书长改革的精神，总部COVID-19问题外勤支助小组继续与业务支助部以及政治和建设和平事务部一道，帮助协调我们对和平行动的支持。我谨感谢我们在总部的所有同事以及所有特派团的领导和维和人员，感谢他们持续致力于应对COVID-19挑战。

第四，自这场大流行开始以来，维持和平行动一直努力支持东道国当局在国家和国家以下各级遏制COVID-19的蔓延。例如，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）支持刚果当局制定程序和政策，以管理COVID-19应对措施的执行，并确保物资流动的安全，确保空运畅通。

为了对抗假消息，马里稳定团、中非稳定团、联刚稳定团和联合国南苏丹特派团使用自己的广播电台来支持如实陈述。它们还通过宣传活动、专门的广播节目、与社区电台的伙伴关系，帮助提高民众的认识，有时候还为学生提供远程学习方案，让他们继续接受教育。

为了应对这场大流行的不利社会经济影响，各特派团支持妇女的经济赋权和领导活动。在阿卜耶伊、科索沃和中非共和国这样大不相同的环境中，它们支持妇女组织的地方倡议，包括生产口罩的倡议。

在各特派团中，联合国警察继续支持国家警察部门和其他执法实体的应急响应人员努力抗击COVID-19传播，维持行动，同时减轻病毒传播风险。

最后，我们还需要将集体注意力转向管理这场大流行的长期影响以及和平行动可能发挥的作用。过去一年来，他们不得不适应、创新和应对快速变化的形势。这场大流行对脆弱的经济和弱势的社区产生了影响，并在原本就困难的局势中造成了更多政治和安全风险。维持和平行动正在努力通过长期前景展望来预测这些不断变化的风险，以便更好地做好准备。

我们还需要继续从这场大流行中吸取教训，理解它对和平行动的影响，以便能够培养和效仿良好做法。我们已经看到，加强总部、外地特派团、广大联合国系统、会员国和伙伴国际组织之间的协调在这方面发挥了关键作用。让妇女参与其中的重要性变得更加突出。在这些领域和其他领域，我们将继续吸取维持和平系统的经验教训。

尽管面临各种挑战，但以行动促维和倡议及其《联合国维和行动共同承诺宣言》继续为我们的应对措施提供框架，并为我们加强联合国维和行动的集体努力提供路线图。我们继续就其所有优先领域开展努力，并使其执行工作适应这场大流行造成的限制。我们正在评估已取得的进展，确定我们需要应对的余留挑战或新挑战，并在此基础上调整我们的行动。

COVID-19大流行给我们对国际和平与安全的集体承诺提出了考验。我要向在和平行动中服务的男女军人和文职人员的勇气和坚韧致敬，他们在这些异常艰难的情况下，继续表现出对其所服务人民的奉献、承诺和声援。

在这些情况下，我们感谢安理会对维持和平有力、坚定的支持，这在我们继续面对COVID-19带来的空前挑战时仍是不可或缺的。

附件三

主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷的通报

业务支助部的目标是向我们的外地行动提供继续执行任务所需的保证、工具和支持。

我们启动了自己的供应链，采取了积极措施，为外地提供物资、设备和个人防护设备。现已采购并向外地特派团分发了400多万件个人防护设备和重症监护室设备，还有35台检测机和15万个抗体测试包。

朱巴和戈马的医疗设施已经升级，增加了30多名医务人员，并为他们配备了多聚酶链式反应检测和重症监护室能力。我们的公共卫生部门同事向实地提供了指导和培训材料。这包括对军警人员的2019冠状病毒病（COVID-19）部署前培训（也有应用软件可用）、关于COVID-19患者标准化治疗程序的培训、关于COVID-19病例管理最佳做法的交流以及关于世界卫生组织（世卫组织）的医院流行病备灾标准的培训。

我们对总共22个工作地点、43个特遣队的生活安排、83个诊所和医院进行了虚拟巡查，这些地点分布在11个特派团，包括联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国阿富汗援助团、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和联合国索马里支助办公室（联索支助办）。

我们尽最大努力提供简单但有效的办法来降低传播风险，例如脚控洗手站、保持社交距离的室内帐篷、士兵错时用餐以及改造健身房和娱乐场所用于实施隔离检疫。

我们还依靠创新来最大限度地减少暴露和接触。外地远程基础设施管理技术平台使用传感器远程管理外地特派团的工程和基础设施，减少接触COVID-19的总体风险。

由我部门领导的联合国全系统COVID-19医疗后送工作队现已进行140次医疗后送，这是机构间和全系统努力的一部分。其中国际非政府组织2次，特别政治任务4次，秘书处其他实体4次，维持和平行动32次，各机构、基金和方案98次。

在内罗毕、阿克拉、哥斯达黎加和科威特建立了区域中心，其中内罗毕和阿克拉的设施现在接收的医疗后送最多。我们感谢一些欧洲国家，感谢奥地利、比利时、德国、瑞士、澳大利亚和土耳其接收首批医疗后送。

目前正在与中国、古巴、俄罗斯和越南政府进行讨论，它们已表示愿意接收病人。

我们感谢西班牙同意接收医疗后送，感谢法国愿意在其军方医院接收外国军警维和人员。我们还感谢包括布隆迪、埃及、印度和秘鲁在内的部队派遣国和警察派遣国迎接其军警人员回国接受治疗。

这个机制取得了成功，使我们的工作人员和各伙伴有信心驻守，在本组织位于世界各地一些最困难的工作地点开展工作。

轮调政策使我们能够快速发现病例并立即隔离和替换人员。在尚未抵达南苏丹特派团、联索支助办、联合国索马里援助团、联合国驻黎巴嫩临时部队和联刚稳定团的军警人员中发现了部署前感染的病例。

2020年7月新签订的长期包机协议旨在将部队调动费用减少15.5%。我们看到，自从恢复轮调以来，尽管存在与COVID-19大流行相关的限制措施，但节省了大笔费用。我们也看到，根据协助通知书安排进行的调动的费用平均下降了8%。事实证明，军警能力支助司这个单一切入点对于同部队派遣国和警察派遣国密切合作管理轮调非常宝贵。

我们正在与包括非洲联盟和欧洲联盟在内的其他伙伴合作，在各种行动背景下防止和减缓COVID-19的蔓延并交流经验教训。我们继续规划未来。

秘书长已责成业务支助司协调为全世界所有联合国工作人员和家属接种疫苗的全系统工作。秘书长呼吁东道国将联合国人员纳入国家接种方案，并根据世卫组织的优先次序框架提供疫苗，我们得到的积极响应令我深受鼓舞。我谨感谢以色列成为首个这样做的国家，向齐瓦尼营地的七名维和人员注射第一剂疫苗。

在无法通过东道国接种疫苗的情况下，业务支助司会与驻地协调员和指定官员以及我们在COVID-19疫苗全球获取机制的联合国对接人员进行协调，确定替代安排。

设立了部队派遣国和警察派遣国之友小组，商定采取务实、一致和共同的办法给部队和警察接种疫苗。然而，即使在推进疫苗接种工作时，我们也必须保持警惕，同时继续把重点放在预防和减缓COVID-19的传播上。

附件四

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

我上次于9月份与迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长一起向安全理事会通报2019冠状病毒病(COVID-19)的情况时(见S/2020/897), 曾警告各位成员, 病毒及其次生影响将对世界上最脆弱的国家和冲突国家造成最严重的打击。现在依然如此。

正如迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生所说, 疫情正在破坏我们解决和结束冲突的能力。这继而会产生重大的人道主义后果, 因为大多数需要我们援助的人生活在冲突环境中。

10天前, 世界上的COVID-19死亡人数超过了200万这一可怕节点。全世界近9800万人被证实感染了这种病毒。其中近四分之一, 即2400万人, 生活在面临人道主义或难民危机的国家。这只是冰山一角。大多数病例仍未被统计在内。很明显, 许多贫困国家正处于危险的下一波疫情之中。更具传染性的新变异会使情况变得更糟。

疫苗方面的显著进展指明了出路, 但在每个人都安全之前, 没有人是安全的, 而最脆弱的国家有可能排在缓慢移动的疫苗长队的末尾, 这将我们所有人都置于险境。

病毒的次生后果甚至更加致命。今年, 我们估计将有2.35亿人需要人道主义援助和保护——比去年增加40%, 几乎完全是COVID-19导致的。90年来最严重的全球经济萎缩对最贫困、最脆弱的国家造成了最糟糕的影响。许多国家的人均收入增长可能会倒退十年甚至更久。很快就会发生主权债务违约。极端贫困20年来首次上升。

随之而来的是急剧增加的粮食不安全状况。多起饥荒即将发生。公共服务正在消失。在我办公室所驻的20多个国家, 常规免疫接种活动的中断使数百万儿童易患麻疹和霍乱等致命疾病。学校关闭使儿童更有可能被嫁出去或被招募加入武装团体。由于这场疫情, 失学儿童人数将增加2400万。妇女和女童受到的打击最大。他们最先挨饿, 占世界饥饿人口的70%。性别暴力继续蔓延, 造成男性行为所致暴力悄然产生致命影响。因此, 世界上最弱势的群体处境凄惨。

我想简要谈谈人道主义系统是如何应对COVID-19疫情的。2020年, 人道主义机构向近1亿人提供了挽救生命的援助。

通过《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》, 我们靠160个捐助者的慷慨捐助筹集了近40亿美元。有了这笔钱, 我们得以运送2.6万多名卫生和人道主义工作人员以及11.8万多立方米的关键COVID-19物资, 向7400万人提供至关重要的水和卫生用品及服务, 向7500万妇女和儿童提供基本保健, 并为3300多万受到疫情影响的难民、境内流离失所者和寻求庇护者提供援助。

但是, 越来越难为民众提供帮助。必须做更多工作, 方便我们为最弱势群体提供帮助, 并确保人道主义和卫生工作者的安全和保障。虽然人道界设法持续提供援助并将援助规模扩大到了前所未有的水平, 但这一努力未能跟上危机规模的扩大速度。我在三方面寻求安全理事会的帮助。

首先，我们必须立即为上个月发表的《2021年全球人道主义概况》慷慨供资。2021年，联合国协调的人道主义系统需要350亿美元来为1.6亿人提供帮助。我们若要避免一些即将发生的最坏情况，就需要额外的资金。

第二，其利益攸关方必须做更多的工作，来加强国际金融机构向其最脆弱成员提供的支持。令我吃惊的是，在国际金融机构自3月份以来认捐的1100亿美元中，只有117亿美元(仅占10%)是针对低收入国家的。实际上只支付了70亿美元，相当于约每人10美元。

第三，我们必须采取紧急行动，确保将疫苗送达世界上最弱势的群体。各国应加大对获取COVID-19工具加速计划和COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制的支持力度。虽然各国政府负有为本国公民接种疫苗的首要责任，但它们也应该考虑通过COVAX机制输送剩余剂量。这无关慷慨，而是富裕国家的自身利益问题。《纽约时报》昨日报道的一项新分析显示，富裕国家自己在年中前接种疫苗，却将贫困国家基本排除在外，这可能会使全球经济损失9万亿美元，几乎是富裕国家自身累积损失的一半。各国政府还必须履行其责任，将其境内的所有高危人群，包括难民、境内流离失所者和非国家武装团体控制区居民，纳入本国疫苗接种计划。

我们还必须确保最穷国不会以牺牲其他拯救生命的活动为代价筹集购买COVID-19疫苗所需的资金。如果将用于常规免疫、饥荒救济或其他医疗服务的资金用于购买COVID-19疫苗，其结果将是，丧失的生命会增多，而不是减少。我们有理由抱有希望。研制出有效疫苗的速度之快是人类的一项历史性成就。但我们也看到了一个危险的失败，那就是未采取适当行动帮助世界上最脆弱的国家。未来六个月至关重要。今后几年我们将走向何方，取决于今天的决定。

附件五

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文]

中方感谢迪卡洛副秘书长、拉克鲁瓦副秘书长、哈雷副秘书长、洛科克副秘书长的通报。

去年7月, 安理会一致通过第2532（2020）号决议, 支持秘书长全球停火倡议, 呼吁在抗击新冠肺炎疫情中坚持以人民为中心, 为疫情背景下维护国际和平与安全指明了方向。截止目前, 已有180多个国家核可了全球停火倡议, 利比亚、苏丹等国局势取得显著进展。遗憾的是, 即使在疫情的冲击下, 一些冲突仍在持续, 一些已经停火的国家再度陷入动荡。

2021年是全球抗疫的关键一年。安理会要以此为契机, 加大落实2532（2020）号决议, 努力推动全球停火, 团结一致共同抗疫。

第一, 加大力度实现停火止暴。在疫情背景下的武装冲突中, 没有人能成为赢家。面对病毒这个共同的敌人, 冲突各方应无条件停止敌对行动, 离开硝烟弥漫的战场, 奔赴抗击疫情的前线。联合国特派团应把握机会窗口, 及时跟进落实, 加大斡旋努力, 给政治解决创造更多空间。

第二, 统筹推进疫情防控和联合国实地工作。疫情防控和维和、人道工作都是为了挽救生命, 要统筹推进。要坚持外交接触和对话协调, 保持政治解决热点问题的势头。要维护供应链稳定, 保证人道物资供应。要加大保护联合国实地人员的安全健康。联合国秘书处、东道国和出兵国要加强沟通, 尽快制定为实地人员注射疫苗的可行方案。

第三, 加大对冲突国家抗击疫情的支持力度。冲突国家是全球抗疫的薄弱环节。国际社会要加大对冲突国家的抗疫支持力度, 增加物资援助, 加强经验传授, 强化能力建设, 实现疫苗在冲突国家的可及性和可负担性。冲突国家也要作出努力, 为国际社会抗疫支持创造条件。

第四, 尽快解除单边制裁。单边制裁违反国际法, 严重削弱有关国家获取必要抗疫资源的能力, 危及无辜平民的生命健康, 产生严重人道后果。我们敦促有关国家顺应国际呼声, 立即解除非法的单边制裁。

团结协作是抗击疫情的最有力武器, 科学事实是最根本遵循, 多边主义是最有效途径。将疫情政治化只能导致病毒肆虐和疫情蔓延, 没有任何出路。中方衷心希望, 安理会在新的一年站上新的起点, 坚持抗疫工作的正确方向, 为全球抗疫事业做出表率、增添信心、注入动力。

中国政府和人民经过艰苦卓绝努力, 取得抗疫斗争重大战略成果。我们发起了新中国历史上规模最大的全球紧急人道主义行动, 向150多个国家和10个国际组织提供抗疫援助, 为有需要的34个国家派出36支医疗专家组。作为最大医疗物资产能国, 中国向世界各国提供了2200多亿只口罩、23亿件防护服、10亿份检测试剂盒。疫苗是抗击疫情的重要工具。中国已经有一支疫苗附条件上市, 多支在进行不同阶段的临床试验。尽管中国国内疫苗需求量巨大, 中方正通过多种方式向其他国家特别是发展中国家提供力所能及的支持和帮助, 目前已有多国使用中国疫苗。中国还加入世卫组织“新冠肺炎疫苗实施计划”, 积极支持二十国集团推进疫苗国际合作, 将继续推动疫苗的公平分配, 努力让疫苗成为各国人民都用得上、用得起的公共产品。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

首先, 我要感谢各位通报人就这一议题简要介绍情况。

当爱沙尼亚于2020年3月首次打算在安全理事会提出2019冠状病毒病（COVID-19）问题时, 数字如下: 确诊病例41.3万, 死亡人数逾1.8万。这来源于世界卫生组织截至2020年3月25日的数据。如果我们不将时间快进一年, 而只是快进10个月, 数字如下: 病例1亿多, 死亡人数200多万。这意味着确诊病例增加24000%以上, 死亡人数增加11000%以上。

这对我们所有人来说都是一种史无前例的情况, 这意味着我们必须比以往任何时候都更加乐于合作, 以应对这场大流行病, 将其所造成的损害降至最低程度。为此, 我们需要奉行强有力的多边主义, 我们认为, 目前正是这么做的有利时机。安全理事会必须在应对大流行病对安全的影响方面展现力量和团结。

爱沙尼亚继续强调, 联合国所有会员国都应遵守网络空间负责任国家行为准则。抗疫期间, 最大资源必须用于应对病毒, 而不是在线攻击卫生组织或民众。我们还在此重申支持秘书长的全球停火呼吁。

尽管秘书长发出了这一呼吁, 但仍有人恶意使用网络手段来削弱我们应对这场大流行病的全球努力。据欧洲联盟执法合作署称, COVID-19疫情引起网络犯罪出现上升趋势。许多攻击是针对卫生机构的。我们必须应对并谴责针对医院的网络攻击, 因为这些攻击会对人生构成直接威胁。各国应采取步骤加强网络空间中的法治, 并遏止针对卫生部门的恶意活动。

我们绝不可分散注意力。利用COVID-19疫情作为要求解除制裁的借口会误人视听。一些国家的政府经常把制裁作为资源管理不善的替罪羊, 而不愿意为其所作所为或不作为承担责任。欧洲联盟(欧盟)的制裁是定向制裁, 没有阻碍抗疫, 因为这些制裁和联合国的制裁包含适用人道主义豁免的可能性。定向制裁对一个国家应对这场大流行病的能力并无影响。

我们知道, 这场大流行病及其后果对人权、民主和法治以及公民空间有着越来越大的负面影响。以COVID-19疫情为借口抑制人权和限制公民空间的做法是不可接受的。

最后但并非最不重要的是, 爱沙尼亚重申支持如大会关于COVID-19疫情的总括决议(大会第74/307号决议)所概述的那样确保全球所有人都有机会获得药品、疫苗和医疗设备来应对 COVID-19疫情。

附件七

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件:法文]

首先, 我谨感谢突尼斯召开今天的会议。在应我们两国的倡议通过第2532(2020)号决议六个多月之后, 时候确实已到, 需要进行总结, 而且最重要的是, 还需要集体参与, 以加快执行这项决议。

我还感谢罗斯玛丽·迪卡洛、让-皮埃尔·拉克鲁瓦、马克·洛科克和阿图尔·哈雷所作的通报。这些通报证明, 整个联合国系统已经动员起来, 努力应对2019冠状病毒病(COVID-19)疫情。我谨赞扬在纽约和外地的所有联合国行为体和团队所做的绝对出色的工作。

最重要的是, 停止敌对行动是有效抗击这场大流行病所不可或缺的条件。尽管取得了一些进展, 特别是利比亚缔结了停火协议, 而且尽管有180多个国家支持秘书长的呼吁, 但正如我们所看到的那样, 许多国家局势仍然非常不稳定。在叙利亚、也门和萨赫勒, 平民继续付出高昂代价。

正如拉克鲁瓦先生指出的那样, 蓝盔部队在极为艰难的条件下做了出色的工作。我们现在比以往任何时候都更有必要支持维和行动, 使它们能够在大流行病期间充分履行任务授权。我们还需要考虑如何在疫苗接种战略中顾及维和人员。

我们已经多次说过:COVID-19疫苗必须成为全球公益物, 人人都可接种。我们全力支持 “COVAX” 倡议。全球获得COVID-19疫苗举措将成为新多边主义的试验案例, 正在把国家和私营公司聚集在一起。

在人道主义方面, 洛科克先生刚才向我们介绍的情况令人震惊:需要人道主义援助的人数从未如此之多。这场大流行病已使8800多万人陷入贫困, 有2.7亿多人现在严重缺粮。我们有集体责任防止饥荒卷土重来, 特别是在也门。

必须支持执行《联合国2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》, 并为各项人道主义应对计划提供资金。法国将继续这样做, 并将在2022年把人道主义援助额度提高到5亿欧元。此外, 人道主义援助将是法国在2022年上半年担任欧洲联盟理事会主席期间的优先事项之一。欧洲联盟还促成通过人道主义空中桥梁运送了1700多名人道主义人员和医疗人员以及1200多吨援助物资。

疫情期间, 针对人道主义人员和医疗人员的袭击增多, 这是不可接受的。必须将犯下这些罪行的人绳之以法。我们将不断重申, 遵守国际人道法是不可谈判的。我指的是, 不仅要保护人道主义人员和医疗人员, 而且要保障安全和畅通无阻的人道主义准入。

我们还必须加紧努力限制这场大流行病给特别是妇女、青年、女孩、难民和流离失所者造成的负面和畸重影响。必须使他们能够充分参与制定和执行应对这场大流行病的办法。法国现在比以往任何时候都更加意志坚定, 将于2021年上半年与墨西哥和妇女署合作举办世代平等论坛。

最后, 必须巩固以世界卫生组织(世卫组织)为中心的全球卫生架构。特别是, 必须加强世卫组织在协调、防备和应对未来卫生危机方面的作用, 必须

升级警报系统, 必须加强《国际卫生条例》的执行工作, 必须建立危机调查机制。

目前的卫生危机还突出表明, 需要获得关于人类、动物和环境健康之间联系的基于科学的可靠信息。正因为如此, 我们全力支持启动由世卫组织、世界动物卫生组织、联合国粮食及农业组织和联合国环境规划署负责人宣布的“同一个健康高级别专家委员会”。我们希望该高级别委员会能够在2021年5月举行世界卫生大会之前成立。

时不我待。我们必须集体加紧努力促成充分执行第2532(2020)号决议。安理会成员可以指望得到法国的全力支持。

附件八

印度常驻联合国副代表高志远的发言

我感谢所有通报人就我们当前因为2019冠状病毒病（COVID-19）大流行而面临的各种挑战发表有益见解。我们借此机会继续对话，作为第2532(2020)号决议的后续行动。

我们向联合国所有会员国和整个联合国大家庭中因为COVID-19而失去亲人的人们表示最深切的慰问。我们赞扬维和人员、一线保健工作者以及人道主义伙伴开展工作协助COVID-19应对计划。

虽然这场大流行继续在世界各地肆虐，但2021年的开端是积极的，许多国家已经启动了疫苗接种进程。然而，在每个人都安全之前，没有人是安全的。我们应该努力使人们能够普遍、公平、可负担地获得疫苗。

印度作为世界上最大的疫苗生产国，正在履行承诺，为了造福全人类而贡献疫苗生产和交付能力。已有两种疫苗获准在印度紧急使用。我们计划在头六个月给大约3亿公民接种疫苗。

在第一阶段，我们已向九个国家空运了600多万剂疫苗，作为捐赠援助。按合同向各国供应疫苗的工作也在分阶段进行。我们还将逐步向世界卫生组织（世卫组织）的COVAX机制供应疫苗。此外，印度还向几个伙伴国家提供培训，以加强它们的临床能力和疫苗管理能力。

例如，这场大流行扰乱了人道主义援助的流动，威胁到来之不易的发展和建设和平成果。在脆弱和受冲突影响国家，治理机构薄弱，卫生系统岌岌可危，这场大流行病对弱势群体，尤其是妇女、儿童、老人和残疾人造成了毁灭性影响。这场大流行还凸显了各国在应对滥用社交媒体、假消息运动、可能发生的生物恐怖主义和针对关键基础设施的网络攻击等各种威胁方面的脆弱性。

秘书长关于全球停火和90天人道主义暂停的崇高呼吁是善意的。然而，未就许多在呼吁发出后宣布的停火进行谈判，因此停火已经过期，或者在某些情况下已经破裂。在冲突局势中，我们看到战斗没有停止，有时候反而加剧了。秘书长的呼吁必须得到重视。在这方面，我们再次呼吁在阿富汗实现全面停火。

在COVID-19大流行最严重的时候，印度响应秘书长的呼吁，升级了在刚果民主共和国戈马和南苏丹朱巴的联合国维持和平特派团的医疗设施。印度还通过提供紧急卫生和医疗用品援助了150多个国家。我们为免疫联盟认捐了1500万美元，并为我们各个邻国推出COVID-19应急基金，首批捐款为1000万美元。本着南南合作精神，我们通过价值1.5亿美元的印度-联合国发展伙伴关系基金，响应了会员国提出的COVID-19相关援助请求。

虽然印度等国家在大流行期间发起了疫苗接种运动并帮助了其他国家，但仍有一些国家继续煽动恐怖，沉溺于仇恨言论和广泛的假消息宣传运动。在我们与科学界、医学界、工业界和学术界合作寻找COVID-19的解决办法时，这些全球公认的支持恐怖主义的国家却利用这场大流行来加大招募和渗透活动，传播恐怖的毒液。国际社会需要让这些国家对其行动负责。我们欣见第2532(2020)号决议有远见地认识到这种支持恐怖主义的国家构成的威胁，

并确保秘书长的全球停火呼吁不适用于安全理事会列名的个人和恐怖主义实体。

令人振奋的是，尽管这场大流行给我们的维持和平特派团带来了诸多挑战，但各个维和特派团调整和更新了应急计划，以确保人员安全，保护他们继续开展关键行动的能力，从而继续履行任务。安理会还需要认识到我们维和人员的牺牲，特别是在服役期延长的艰难任务环境中。我们还高兴地注意到，尽管存在严重的后勤限制和资金限制，但建设和平委员会与受COVID-19影响的国家和区域举行了一系列虚拟磋商。

在世界继续应对这场大流行之际，安理会关于抗击COVID-19的各项倡议应超越冲突线，促进全球社会凝聚力。安理会需要一项以人为本的办法来应对这场大流行。紧急救援资金的缺乏和大流行造成的多重影响已使世界上一些最贫困的人群更加濒临饥荒。捐助界和民间社会组织应在危机期间维持它们提供的必要支持和伙伴关系。

安理会必须优先努力支持用于保障冲突局势中经济体安全、持续复苏的倡议，并确保在饱受冲突蹂躏的国家向处境最不利的群体迅速、公平地分发疫苗和治疗药物。我们还需要建立一个包容各方的系统，为我们的维和人员、人道主义工作者和其他联合国一线工作人员尽早提供疫苗，并保证人道主义行动能够安全而有保障地进出。

附件九

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我感谢主席国突尼斯召开今天的重要辩论会, 并特别感谢今天上午我们每一位出色的通报人。

当安全理事会于去年7月最终通过第2532(2020)号决议时, 世界已经忍受了六个月的2019冠状病毒病（COVID-19）。在许多国家, 当时似乎疫情即将结束。然而, 在这场让世界措手不及的危机中, 最坏的情况还在后头。我们要明确: 对许多人来说, 最黑暗的日子就是现在。

在COVID-19大流行中, 就像气候变化一样, 大家可能经历着同样的风暴, 但我们许多人却在不同的船上。对于生活在发生冲突、濒临冲突或面临冲突风险的国家的人来说, 这场大流行的影响更加严重, 并将继续如此。

世界卫生组织（世卫组织）正确地领导了全球应对措施, 同时我们深信, 安全理事会不能忽视大流行对和平与安全构成的威胁。COVID-19加剧了贫困, 扰乱了教育, 加剧了粮食不安全。它削弱了经济, 侵蚀了对公共机构的信任。我们都知道, 这些因素会导致或加剧冲突。在我们看来, 国际社会可以而且应该在三个关键领域采取行动。

第一, 我们现在可以采取行动, 防止这场健康危机与先前存在的脆弱性相互作用所导致的冲突。这意味着充分执行第2532(2020)号决议。正如我们在利比亚所见, 停止暴力为对话创造了空间。它还释放了必要资源来抗击这场大流行, 包括对抗击病毒和疫苗计划至关重要的卫生系统。爱尔兰继续完全支持秘书长呼吁全球停火。我们敦促冲突各方注意这一点。

在安理会, 我们必须听取秘书长在定期报告中对COVID-19的分析, 并就此采取行动。为了预防危机, 我们必须开展预防性外交, 审视COVID-19在哪些地区加剧紧张局势并有可能导致冲突爆发。安理会发声很重要。这意味着揭发歧视行为, 包括在提供医疗服务方面的歧视。我们必须一致打击虚假信息、仇恨言论和污名化, 这些现象有时是针对卫生工作者和联合国人员的。

在冲突后环境中, 我们必须捍卫真正来之不易的建设和平成果。建设和平委员会自身自3月份以来调整了工作方向, 把重点放在疫情对其议程所列国家的影响上, 这是切实执行该决议的可喜范例。确保公平提供优质、安全和有效的疫苗将是实现全球复苏和在脆弱环境下稳定局势的重要支柱。

第二, 我们必须仔细考虑COVID-19对联合国维和行动的影响。联合国维和特派团极好地适应了疫情带来的新挑战, 包括重新分配资源, 推迟部分轮调并作出了远程工作安排。我们赞扬联合国使维和特派团能够继续开展工作, 尤其是保护弱势群体方面的工作。

作为经验丰富的部队派遣国, 我们知道社区参与是维持和平的重要方面。疫情给维和人员接触和保护这些弱势群体带来了新挑战。我们认为, 必须确保维和人员在执行任务时得到充分的支持和充足的资源。我们也必须警惕地方上阻碍维和人员进入的过度措施, 并且必须警惕错误信息的风险。我们欢迎联合国为帮助保护维和人员及其合作社区而采取的措施。

维和人员同保健人员和人道主义工作者一样, 是一线工作人员。我们在制定疫苗推广计划时, 应该考虑到这一点。我们赞赏上周关于联合国维和人员接

种COVID-19疫苗和执行过渡期轮调措施的讨论，并欢迎部队和警察派遣国之友小组关于进一步讨论这些问题的建议。

第三，在冲突局势中，本已构成重大挑战的人道主义准入问题因为疫情而加剧。虽然各国必然会为抗击COVID-19而采取行动限制措施，但这些措施不应破坏人道主义和卫生工作者为最需要帮助者提供帮助的能力。在疫情爆发前受到冲突影响的人——境内流离失所者、难民和移民工人——在疫情期间受到的打击最大。我们也知道，最弱势的妇女和女童受到了格外严重的影响，我们对性别暴力的增加感到关切。秘书长和马克·洛科克今天上午呼吁我们保持警惕；我们必须在保持警惕的同时坚持到底。

我们正处于一个前所未有的时期，每天都在应对前所未有的挑战，这些挑战对我们所有人提出考验。但这并不意味着我们观望不前。在这种时候，安理会有义务和责任挺身而出。在冲突继续的地方，防止疫情蔓延、减轻其影响和保护平民比以往任何时候都更加困难。为最弱势群体接种疫苗的责任对国际社会来说重于泰山，但我们显然责无旁贷。世卫组织的迈克·瑞安博士经常提醒我们，在所有人都安全之前，没有人是安全的。不应该让任何人掉队。

附件十

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我感谢罗斯玛丽·迪卡洛、让-皮埃尔·拉克鲁瓦、马克·洛科克和阿图尔·哈雷所作的通报。

肯尼亚赞扬通过第2532(2020)号决议，将2019冠状病毒病(COVID-19)大流行同国际和平与安全联系起来。

我们也大力赞扬乔·拜登总统决定重新加入世界卫生组织，把旨在遏制和预防COVID-19的全球努力纳入他的战略。

肯尼亚感到自豪的是，正如哈雷副秘书长所通报的那样，位于内罗毕的联合国-内罗毕医院治疗设施将为联合国在整个非洲的工作连续性做出具体贡献。该设施配有150张床位，包括15张床位的重症监护室和45张床位的高依赖病房。这是肯尼亚政府、联合国和肯尼亚最大的私立医院——内罗毕医院——之间的伙伴合作项目。该设施将为肯尼亚、非洲和其他地方的联合国工作人员以及肯尼亚人提供服务。

肯尼亚政府对该项目的承诺反映，我国重视担任联合国驻非洲和全球南方唯一总部的东道国一事。我们继续与联合国合作，改善设施和程序，使联合国能够在内罗毕高效率、有成效地履行职责。

我认为洛科克先生对疫情的经济影响的评估十分精准。我强烈建议请更多通报人具体介绍这方面的内容，特别是经济与政治危机之间的潜在联系。

历史记录清楚地表明，经济危机常常引发政治危机，最明显的经济问题，特别是那些严重颠覆社会秩序的问题，导致不安全状况持续乃至国家崩溃。事实上，这场疫情也正在全球范围内广泛造成经济压力，特别是在没有财政或货币扩张空间的国家。

因此，毫不夸张地说，如果不为最脆弱的国家提供疫苗，疫情对这些国家经济造成的破坏可能会导致严重到使安全理事会不得不采取行动的和平与安全威胁。

各国优先照顾本国公民，当然是可以理解的。而且，在疫苗生产方面处于领先地位的国家受到的打击碰巧也是最严重的。因此，我们认为，它们在紧急情况下重点关注国内挑战是完全可以理解的。

然而，现在有不祥的迹象显示，世界大部分地区长期缺乏疫苗，最终有可能导致危及我们所有国家的事态变化，包括使今天疫苗供应最充足的国家面临风险。我们正是出于这些安全和公共卫生原因反对疫苗民族主义。这对奉行疫苗民族主义的国家自己的民众造成严重伤害，同时危及全球和平与健康。

我们敦促安理会成员，包括资源和工业能力高于平均水平的国家展示全球领导力，确保最脆弱的国家和地区能够获得并负担得起疫苗。

我们还知道，除这一大流行病外，每个国家和每个地区都面临历史性挑战，需要多边的、相互关联的解决办法。从气候变化到不平等造成的危险的政治不稳定，以及人与机构之间日益扩大的信任差距，我们现在生活在全球秩序迅速瓦解的边缘。

数十亿人由于意识上和实际的边缘化、异化、侮辱和转向宗教极端主义而感到愤怒和疏远, 正在导致新法西斯主义的兴起。需要为这几十亿人注入信心, 让他们知道联合国作为国际大家庭和一个组织, 能够向他们伸出援手, 无论他们是富人还是穷人, 是棕色皮肤还是白色皮肤。COVID-19疫苗接种将使他们觉得坐在这张桌子旁边的我们是平等的。

我们站在通往不同未来的岔路口。确保不再把旧的、按财富划分等级的老一套用于疫苗接种, 将把我们推向我们可以成功共同应对其他紧迫挑战的后COVID时代未来。

附件十一

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

墨西哥感谢主席国突尼斯将这一问题列入议程。我们也感谢各位副秘书长作了内容翔实的通报。

我们赞扬突尼斯和法国发挥领导作用, 通过了关于在2019冠状病毒病(COVID-19)造成的大流行病背景下立即实现全球停火的第2532(2020)号决议, 我们今天将对该决议采取后续行动。我们重申, 墨西哥明确支持该决议和秘书长关于人道主义休战的呼吁, 这一呼吁并没有在所有情况下得到实现。有必要重申和加强安全理事会对这一共同目标的承诺。

对国际和平与安全的威胁是多层面的, 并且不断演变, 此外, 疫情造成了前所未有的多层面破坏。在冲突和冲突后局势中, 这些问题更加严重, 因为正如我们所看到的那样, 尽管这个问题源于公共卫生领域, 但它超出这个领域。疫情对经济和公共财政造成巨大伤害, 破坏政治, 暴露了普遍存在的不可接受的不平等, 严重考验了多边机构, 实际上已成为一个国际安全问题。

安全理事会发挥领导作用并作出集体承诺, 超越我们天然存在和欢迎的分歧, 对于加强联合国的团结和协调、减轻冲突局势中与这一流行病有关的破坏以及遏制不稳定和暴力局势日益恶化至关重要。有必要加强所采取的措施, 以确保联合国维持和平行动和政治特派团工作的连续性。

全世界都发现, 这一大流行病的影响进一步加剧了现有挑战, 主要是不安全、暴力、不平等、贫困、失业、保健服务, 包括精神健康、人权以及民主治理。除此之外还有导致传播错误信息的复杂情况, 这是一个新的挑战, 我们低估了其后果, 它扭曲了事实、产生了不信任, 并且阻碍了旨在应对这一大流行病的战略。

我们相信, 第2532(2020)号决议是朝正确方向迈出的一步, 但我们认为, 该决议本应更早通过。我们现在必须加倍努力, 继续加强全球行动, 促进大流行病后的恢复。在这方面, 安全理事会必须发挥更积极的作用, 指导寻找基于包括包容性措施在内的预防性办法的解决办法, 如“重建得更好”。

这场危机由于其规模影响到国际安全, 联合国克服危机的优先方法必须包括普遍和免费获得疫苗。我们必须向每个人提供疫苗、药品和所有必要医疗用品, 无一例外。必须大说特说, 因为除非我们所有人都安全, 否则没有人会安全。

为此, 墨西哥欢迎美国最近决定加入COVAX机制, 这一机制是由170多个国家作出的多边努力, 目的是确保有效的国际合作, 保障根据墨西哥去年4月提交、由178个国家共同提出并经大会协商一致通过的第74/274号决议, 公平获得COVID-19疫苗。

有效合作意味着与所有利益攸关方和相关机构共同努力。为此, 墨西哥还感谢全球卫生安全团结之友小组所做的工作, 该小组汇集了来自所有区域的40多个会员国, 致力于提高对全球卫生危机对全球安全影响的认识。不认识到这一点, 将是推卸我们现在以及在未来大流行病面前甚至更为严重的责任。

墨西哥表示, 我们致力于能够确保整个联合国系统及时和有效采取行动的多边主义。要做到这一点, 安全理事会必须达成一致, 处理像我们现在经历的全球卫生危机这样的可能对国际安全构成的威胁。

附件十二

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

突尼斯作为和法国一起共同起草第2532 (2020) 号决议的国家, 在担任主席期间专门召开一次会议评估这项重要决议的执行情况, 这是很自然的。我谨回顾, 我国在去年9月担任主席期间, 应突尼斯和法国的请求, 召开了一次同样类型的会议(见S/2020/953)。

当2020年7月1日通过第2532 (2020) 号决议时, 我们根本无法想象这场大流行病在生命损失、对世界经济以及总体上对我们的习惯以及我们生活和工作方式方面的破坏性影响。

不幸的是, 在许多方面, 刚刚开始的一年看起来与刚刚结束的一年相似, 由于毒性更强、传播速度更快的新的病毒变种, 又出现了第二波致命疫情。请允许我在此感谢迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生、哈雷先生以及洛科克先生作补充通报, 让我们了解了这一可怕流行病的各个方面。

尽管大国和小国、富国和穷国都面临巨大挑战, 但由于制药公司开展了出色工作, 设计的疫苗得以开始分发和使用, 还是有希望的。正如我们在以前的发言中常说的那样, 当务之急是确保疫苗分发不会导致保护主义和不一致的卫生对策, 因为一些国家会利用这一共同利益作为推进其霸权构想和其他势力范围的工具。在所有其他国家和地区都受到保护或安全之前, 世界上没有一个国家或地区会感到受到保护或安全, 因为病毒不分国界。

在这方面, 如第2532 (2020) 号决议所强调的那样, 抗击疫情——疫苗分发是其必不可少的一部分——需要在国家、区域和国际层面加强合作与团结, 采取协调一致、包容与全面的国际行动。只有多边主义达到如此强有力的地步, 才能实现向低收入国家和冲突地区提供疫苗的目标。

为此, 西非国家经济共同体 (西非经共体) 国家元首和政府首脑在刚刚于1月23日举行的首脑会议上, 根据会员国和国际社会已经采取的举措, 制定了通过世界卫生组织主导的COVID-19疫苗全球获取倡议采购疫苗的程序, 以确保依照尼亚美首脑会议的建议, 提供足够数量的疫苗。它们还商定, 最迟应在2021年6月底前在西非经共体区域开始疫苗接种行动。

除公平分配2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫苗外, 我国代表团认为, 有必要恢复因疫情而中断的预防其他严重疾病的疫苗接种行动。在那些国家还面临其他几个挑战——如不安全和反复发生的人道主义危机——的情况下, 免疫接种周期的中断致使8000多万一岁以下儿童面临感染本可通过接种疫苗预防的疾病的风险。

COVID-19疫情不只是一场健康危机, 它已成为一场所谓的“综合性疫情”, 有可能使数十年的发展进展化为乌有, 进一步加剧国家脆弱性, 甚至成为暴力冲突的催化剂。

在萨赫勒这个气候变化和恐怖行为正在影响着当地民众的区域, 脆弱的卫生系统使民众特别容易受到疾病和饥饿的影响, 因此, 这场大流行病给本已灾难性的局势增添了新的层面, 今天, 我们看到该地区的粮食不安全状况急剧恶化, 许多其他地区也是如此, 包括阿富汗、刚果民主共和国、海地、南苏丹、苏丹和也门, 仅举几例。面对这一复杂局势, 我们必须比以往任何时候都更

加支持秘书长的全球停火呼吁, 同时确保我们议程上的冲突在这场大流行病加剧之前得到应有的重视。

鉴于需要提供人道主义援助, 还需要在时机成熟时分发疫苗, 我们必须确保各条通道的安全, 避免其受到争端和政治考量的影响。这样我们将能帮助向包括妇女、儿童、难民、老人和残疾人在内的有需要的人提供援助。

在这方面, 我高兴地感谢秘书长通过向安理会提交各种报告, 努力阐明大流行病对处于危机中的国家的影响, 及其对维和行动和特别政治任务在已变得特别困难的环境下执行其优先任务的能力的影响。

此刻, 保健人员和人道主义工作者正在带头抗击冠状病毒疫情及其后果, 我谨最后特别赞扬那些常常冒着生命危险, 日夜工作, 为他人服务的妇女和男子。

附件十三

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢三位副秘书长今天上午的通报。在我们开会之际，我们也许正面临2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的最黑暗时刻。死亡人数现已超过200万。这种病毒还加剧了冲突地区人们的苦难。

疫苗研制取得进展，给了我们希望。但是，我们需要帮助最弱势者。为此，挪威自豪地与南非共同担任获取COVID-19工具加速计划促进委员会主席。确保全球公平获取疫苗以及减轻大流行病的负面后果需要一个有效且高效的多边体系。安全理事会也必须在这方面发挥作用，作出一致的反应。

与许多其他国家一样，挪威赞同古特雷斯秘书长及时呼吁全球停火。我们鼓励冲突各方遵从这一呼吁。然而，如我们都看到的那样，各方的响应并不充分。在宣布停火的地方，大多数停火是单方面的、有限的，缺乏协调、监测和冲突管理的后续机制。在协助各方向前迈进时，我们应借鉴从中汲取的经验教训。值得吸取的一个教训是，必须鼓励冲突各方彼此作出承诺，使停火能达到其目的——无论是分发疫苗，还是采取步骤解决冲突。

世界卫生组织、人道主义事务协调厅和联合国开发计划署的领导和协调对于确保在卫生、人道主义和社会经济方面采取有效的短期对策至关重要。我们还赞扬秘书长在挪威于2020年3月提议设立COVID-19应急和恢复基金时迅速作出回应。这场疫情表明，联合国需要在国家层面进行密切而高效的协作。来自外地的报告证明，必须加强联合国驻地协调员制度，这是联合国改革的一项主要内容。疫情还突出表明，需要制定一项能够提高抵御、预防、防备和应对各种健康威胁的全球卫生议程。这些领域的多边合作比以往任何时候都更加重要。

尽管全球全面停火未能实现，但取得了重要成果。尤其是联合国各特派团在落实秘书长去年4月确定的目标方面取得了成果，令人印象深刻。它们应继续努力支持国家当局，保护联合国人员，减缓病毒的传播，并协助保护弱势社群，同时确保业务的连续性。

此外，人道主义工作者必须能安全和不受阻碍地接触需要帮助——包括需要接种疫苗——的人，这一点始终至关重要。挪威支持联合国在这种极为艰难的情况下努力确保人道主义准入。我们尤其强调当地一线人道主义工作者的关键作用。

COVID-19增加了保护难度，包括打击性暴力和性别暴力的难度。此外，侵害儿童的行为也持续存在。缺乏安全的受教育机会依然是一个主要关切。挪威将继续把保护平民作为应对疫情工作的一个优先事项，其中包括执行《安全学校宣言》。

COVID-19殃及我们所有人，但程度各异。我们看到，一些国家、社群甚至性别受到的影响格外严重。我们需要着眼于改变性别不平等，最重要的是，我们全球应对COVID-19的措施必须建立在促进人权、法治和性别平等的基础上。

疫情还凸显了妇女与和平与安全议程对预防和应对危机各个方面的重要性。在社区层面，妇女和平建设者和人权维护者也处于预防和应对

COVID-19努力的前沿。他们始终是应对疫情及疫后恢复工作的重要组成部分, 对于建立长期的抵御疫情能力、缔造和平和建设和平至关重要。

世界同时面临着数种危机: 全球疫情、气候变化和生物多样性丧失。它们相互作用, 相互加强, 加剧了现有的脆弱性, 并给民众已经因武装冲突而承受压力的局势增加了复杂性。我们的复原努力提供了一个更好、更环保、甚至更和平地重建的机会。疫情带来的许多压力使得冲突态势出现了多种变化。有些冲突将会加剧, 还有一些冲突可能会出现开展协调外交努力的新机会。

我们安全理事会有责任密切注意这些不断变化的态势, 在可能的情况下协调努力并促进人道主义准入及和平解决冲突。

附件十四

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件: 俄文]

我们感谢今天的发言者所作的通报。

俄罗斯是第一个支持古特雷斯秘书长2020年3月23日发出的全球停火呼吁的国家, 并主张严格遵守第2532 (2020) 号决议。我们继续强调, 必须立即停止敌对行动, 在冲突地区实行人道主义暂停措施。但是, 这不应适用于针对国际公认的恐怖组织所采取的行动。

不幸的是, 充分执行该决议的工作停滞不前, 尤其是暴力敌对行动, 包括受到外部力量助长的此类行动, 继续在世界各地的热点地区发生。我们看到一些恐怖组织企图利用局势取得实地优势。

必须牢记, 停火并非第2532 (2020) 号决议所要求的唯一内容。它支持秘书长关于取消非法单方面制裁的呼吁, 这种制裁限制了各国特别是发展中国家和最不发达国家应对2019冠状病毒病 (COVID-19) 传播所带来的挑战及其社会经济影响的能力。

某些国家坚持实施不顾安全理事会反对所采取的非法和不人道的单方面限制令人感到失望。在这方面, 我们重申俄罗斯总统关于设立不受贸易战和制裁影响的“绿色通道”倡议, 向需要援助的国家运送必需品和药品。

我要赞扬联合国维持和平人员和联合国特别政治特派团工作人员的专业精神, 他们在非常严峻的形势下仍继续光荣地履行职责。蓝盔部队继续全面支持驻在国政府抗击疫情, 这种情况令人鼓舞。

现在比以往任何时候都更加重要的是, 确保不间断地向最弱势群体提供人道主义援助。同时, 此类工作的开展必须基于充分尊重受援国主权, 不附加任何先决条件, 也即严格遵守《人道主义援助权指导原则》和大会第46号决议/ 182。有鉴于此, 我们对有人越来越频繁地试图从延长联合国维持和平行动任务期限的决议中删除这些基本规定表示关切。

我们赞同决议所要传达的信息, 即必须对冠状病毒大流行采取包容、全面和全球对策, 使联合国在其中发挥协调作用。世界卫生组织 (世卫组织) 是动员各国开展COVID-19防控工作的牵头机构, 对其给予无条件支持仍具有重要意义。

就俄罗斯而言, 它将继续尽全力为抗击COVID-19的国际努力做出贡献。它与世界卫生组织、世界粮食计划署、联合国开发计划署等组织和机制合作。

正如安理会所知, 俄罗斯制造并注册了世界上第一个冠状病毒疫苗, 即“卫星V”。这使我们能够以双边方式帮助有需要的国家。2020年12月, 我国开始了大规模疫苗接种工作。普京总统关于向联合国工作人员免费提供俄罗斯疫苗的建议仍然有效。

我们准备与所有感兴趣的合作伙伴进行富有成效的合作, 以有效抗击疫情和防止疫苗歧视。

附件十五

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国第二副代表哈利玛·德尚的发言

首先，我感谢主席召集本次及时的讨论会，也感谢迪卡洛、拉克鲁瓦、洛科克和哈雷副秘书长的全面通报。

2019冠状病毒病（COVID-19）大流行继续在全球每个角落对健康、社会经济和安全构成灾难性的挑战。在受冲突影响最严重的国家中，疫情造成的人道主义影响最为严重，因此国际社会有必要给予更大关注和采取紧急行动，减轻包括妇女和儿童、国内流离失所者和难民在内的最弱势者的痛苦。

我们赞扬秘书长、其特别代表和特使以及联合国在总部和实地的各种存在继续作出努力，促进旨在实现全球停火的和平谈判，以应对COVID-19疫情；向受影响国家提供行动支持，以帮助加强健康和安全；降低派驻人员之间病毒传播的风险；在疫情带来巨大风险的情况下，仍继续执行任务。

我们重申完全支持第2532（2020）号决议的规定，并强调指出，只有完全停止敌对行动，受冲突影响的国家才能修复社会肌体和推动和平进程，从而有效管控这场健康危机。在利比亚、苏丹和南苏丹，尽管和平进程依然脆弱，但总体积极的事态发展证明联合国人员——无论是军警人员还是文职人员——都在继续致力于实现可持续和平。然而，刚果民主共和国叛军一月中旬对无辜平民实施的可怕屠杀以及中非共和国最近发生的一系列武装团体袭击让我们看到，必须做更多工作才能使渴望和平的民众享有和平。

我们要想成功应对COVID-19和冲突同时带来的挑战，就需要拿出更大的政治意愿，扩大人道主义和发展援助，充分遵守包括国际人道法在内的国际法，以及为实现对话、妥协与和解开展认真努力。我们在为抗击疾病而推出疫苗的同时，也必须不遗余力地确保所有人，包括受冲突影响的国家和最不发达国家，都能公平获得疫苗。在这方面，我国代表团呼吁增强对COVAX机制的资金支持，以加强防控COVID-19的全球免疫行动。此外，我们需要所有国家和主要制药公司达成基于国际规则的可强制执行的契约，平价向世界各国提供COVID-19疫苗。

圣文森特和格林纳丁斯重申支持世界卫生组织（世卫组织）在确保安全有效分发疫苗方面发挥关键协调作用。我们还强调，世卫组织与非洲疾病控制和预防中心有着牢固的伙伴关系，这凸显出不仅应当在传统安全问题上，而且也应当在和平与安全、发展和人道主义这些相互联系的问题的所有方面都大力开展区域和次区域合作。

最后，我们重申必须采取综合和协调做法，使联合国所有机关、其有关专门机构和方案、会员国和国际金融机构等重要利益攸关方共同努力，系统地应对COVID-19带来的各种挑战和涉及的各方面问题。我们在努力克服疫情实现恢复的同时，还要根据《2030年可持续发展议程》努力促进所有人享有和平与正义。我们要记住，除非人人安全，否则没有人是安全的。

附件十六

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

[原件:阿拉伯文]

首先, 我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、阿图尔·哈雷副秘书长和马克·洛科克副秘书长所作的宝贵通报。

自这场大流行病开始以来, 突尼斯一直在警告人们注意其对国际和平与安全产生的直接影响, 我国总统呼吁安全理事会负起责任, 处理这场大流行病造成的后果。突尼斯强调, 需要在联合国主导下, 在更广泛的集体安全概念以及更大的合作和国际团结的基础上, 齐心协力加以应对。

今天, 在2019冠状病毒病(COVID-19)疫情爆发近一年之后, 尽管作出了努力, 采取了行动, 但世界仍然在各个层面受到这场疫情的影响。这场疫情继续在全球各地蔓延, 造成200多万人死亡, 有1亿多人感染。此外, 世界经济遭受了严重损失, 所有部门和国家都被殃及。这些损失的社会影响——失业率急剧上升、普遍贫困和增长指标下降——极为严重。在冲突地区和难民营, 这场大流行病造成的影响更为严酷和深重, 加剧了这些地区的局势, 并破坏联合国特派团实现和平和建设和平工作以及人道主义救济努力。今天, 有千百万人, 尤其是儿童, 因此面临饥荒风险。

我们今天的会议突出表明, 我们共同坚信这场大流行病给国际和平与安全造成的影响极为严重。本次会议还突出表明, 迫切需要继续加倍努力, 加紧执行应突尼斯-法国倡议一致通过的第2532(2020)号决议。该决议是安理会工作的一个里程碑, 也是我们努力就当今世界面临的空前挑战的性质达成国际共识的一个里程碑。这一挑战预示, 局势将日益复杂, 特别是在冲突地区; 世界上的紧张状况和冲突将会增加; 还将出现危及和平、安全与稳定的新的危机, 其破坏性效应将毫无例外地影响到我们所有国家和人民。

我们赞扬联合国各机构、基金和方案, 其中主要是世界卫生组织作出宝贵努力, 帮助各国抗击这场疫情。我们高度赞赏联合国各特派团在面临困难的情况下继续工作以建立和建设和平, 为在冲突地区实现和平、恢复安全与稳定以及协助地方当局应对疫情作出宝贵努力和巨大牺牲。在这方面, 我们重申, 当务之急是执行第2532(2020)号决议, 响应秘书长的呼吁, 实行全球全面停火。这种停火将使国际社会能够集中精力应对这场疫情并遏制其影响, 特别是在冲突地区。

我们重申, COVID-19疫情将成为加剧脆弱性的一大因素, 它将助长紧张状况和暴力、延长世界上的冲突, 因为它给全球卫生状况以及国际和平与安全造成的即期直接影响将持续几年乃至几十年。

在这一困难情况下, 生产COVID-19疫苗是朝着减少这种疾病传播并控制其影响方向迈出的重要一步。然而, 能否取得这种成果取决于国际合作和团结, 以确保所有人, 尤其是能力有限的国家或正在应对冲突或冲突后果的国家的人民, 都有平等的机会接种疫苗。

我们认为, 这一问题也关乎国际和平与安全, 因为不提供平等的疫苗接种机会, 就会加深不公正感、加剧紧张状况, 并且影响应对这场疫情的国际努力。这也与人类团结的原则以及集体安全和命运共同体的理念背道而驰。如果世界要成功应对这一空前挑战, 那么遵循这些原则和理念就是必不可少

的, 因为在大家都安全之前, 任何人都不会安全。另一方面, 我国强调, 必须为冲突地区和局势持续紧张地区的联合国特派团工作人员接种疫苗, 以便这些特派团能够继续执行其至关重要的任务, 履行其授权。此外, 停火和停止敌对行动是在这种地区开展疫苗接种活动的前提条件。

最后, 我重申, 必须加强国际上和联合国为应对这场大流行病而作出的努力; 安全理事会在处理这场大流行病对国际和平与安全的影响方面可以发挥至关重要的作用。我还强调, 根据疫情发展及其对国际和平与安全以及联合国努力解决冲突工作的影响, 继续贯彻执行第2532(2020)号决议, 并开发执行该决议的机制, 具有重要意义。

附件十七

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

主席先生, 首先, 我谨感谢你召开本次辩论会。联合王国重申全力支持秘书长的全球停火呼吁, 支持履行第2532(2020)号决议所述的承诺。

悲哀的是, 正如我们听到的那样, 尽管爆发了规模空前的全球大流行病, 但建设和平工作并未始终受到应有的重视。确实取得了一些进展, 但该决议的执行情况仍然参差不齐, 以下三个例子就说明了这一点。

在也门, 正如我们也听到的那样, 胡塞武装没有对沙特主导的联盟2020年的主动单方面停火作出对等的表示, 最近胡塞武装对亚丁的袭击严重削弱了和平努力。现在应团结在秘书长特使的周围, 努力确保持久政治解决这场冲突, 其利害攸关从未如此重大。也门人道主义危机已经是世界上最严重的人道主义危机, 由于2019冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响而急剧恶化。去年9月, 我国外交大臣曾警告说, 也门陷入饥荒的可能性比以往任何时候都大。根据2020年发布的最新粮食安全阶段综合分类数据, 也门有16500人生活在饥荒状态中。现在预计, 到2021年6月, 这一人数将增加近两倍, 达到47000人。

其次, 在南苏丹, 2020年全年暴力持续加剧, 而且还发生了创纪录的洪涝, 这意味着该国有些地区现在可能面临饥荒或类似饥荒的状况。南苏丹政府必须在国际社会支持下紧急应对这一灾难。2018年的和平协议仍然是结束暴力和实现长期稳定的最佳机会。然而, 执行工作已经陷入停滞。因此, 国际和区域一级需要协调一致向南苏丹政府施加更大的压力, 以确保南苏丹政府履行承诺。

比较令人鼓舞的是, 我们欢迎苏丹政府、苏丹革命阵线和苏丹解放运动明尼·米纳维派于2020年10月3日签订了《朱巴和平协议》。这是朝着全面和平方向迈出的至关重要的一步。但是, 尽管取得了这一进展, 该国也仍然面临一些重大挑战, 包括部族间暴力。最近在西达尔富尔和南达尔富尔发生的暴力事件突出表明, 仍然需要保护平民, 而充分执行《朱巴和平协议》可协助为保护平民提供便利。我们鼓励《协议》签署方迅速启动执行进程, 特别是执行《协议》中有关安全安排和消除冲突根源的规定。我们还敦促所有尚未参与和平谈判的各方立即无条件和建设性地参与。

正如我们在2020年始终听到的那样, 我们悲哀地看到在和平进程中妇女的声音不受重视。这是一个严重的问题, 不仅在道义上如此, 而且还因为和平如果满足并反映所有人——不论男女——的需要, 就更能够持续下去。联合王国强烈敦促妇女和青年、宗教团体和非政府组织充分、平等、切实参与建设和平。我们必须确保妇女能够在没有威胁和暴力的情况下开展工作。任何妇女都不应当为愈合社区的创伤而不得不冒着自身安全的风险。

最后, 如我们所知, COVID-19疫情正在威胁国际和平与安全。要想结束这场疫情, 就必须让全球所有人都有平等的机会接种疫苗。然而, 在受冲突和不安全状况影响的环境中, 存在疫苗接种的特别障碍。我们欢迎主席国突尼斯倡议在这个关键时期作出更多的努力。联合王国将在下个月担任主席期间, 在第2532(2020)号决议的基础上再接再厉, 召开一次会议来讨论可能阻碍疫苗接种工作的各种因素, 例如接种工作所需的停火、物流和资金等问题。

附件十八

美利坚合众国常驻联合国代表团政治协调员罗德尼·亨特的发言

我感谢突尼斯召开今天关于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的讨论会,并感谢它在这一重要议题上展现出的领导能力。

自世界觉察到这种可怕病毒以来,一年多的时间已经过去,我们无一幸免于它的影响。我们对这一可怕大流行病造成的死亡、疾病和经济破坏深表悲痛。

我谨代表美国向在疫情中失去亲人和同事的联合国大家庭成员表示最深切的慰问。我们总部所在地纽约市在疫情中受到的冲击尤为严重,我要向一线人员——冒着生命危险拯救了无数人的医生、保健工作者及其他人员深表感谢。他们忘我的勇气和无私精神展现了我们人性最美好的一面,在安全理事会这里以及我们的日常工作中,我们应该发扬同样的精神。我们非常感谢他们。

美国致力于同其它国家一道努力遏制这一致命病毒。1月20日,拜登总统签署给秘书长的信,撤回上届政府关于美国打算退出世界卫生组织(世卫组织)的通知,并签署向世卫组织总干事通报这一决定的信,这是我们首次做出姿态,再次承诺支持为防治这一大流行病所做的多边努力。

国际社会在这场大疫期间饱经磨难,现在终于柳暗花明。在不到一年的时间里,世界各地研制出大量安全有效的疫苗和疗法,这简直是现代科学的奇迹。美国正努力确保这些疫苗送达最需要的人手中,我们还将与伙伴方合作,便利最有需要者获得疫苗。在最终彻底战胜病毒之前,任何人都不会安全。

拜登总统首席医学顾问安东尼·福奇博士上周告诉我们的世卫组织同事,美国

> “将致力于建设全球卫生安全能力,扩大防范大流行病的措施,支持加强世界各地卫生系统的努力,并推进可持续发展目标”。

在我们共同应对这一大流行病时,世卫组织必须发挥核心作用;我们期待与全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)、世卫组织、获取COVID-19工具加速计划和COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制合作,帮助促进在全球范围迅速推广疫苗。作为世卫组织成员国,美国将与安全理事会全体成员国密切合作,确保世卫组织适当得到加强和改革,不仅要应对当前的挑战,而且还要有效应对今后面临的其它挑战。

第2532(2020)号决议的措辞现在仍然同它2020年7月获得通过时一样适切和重要。因战争和暴力遭到削弱的受冲突影响国家仍然极易受到这种病毒的侵袭,特别是鉴于COVID-19的传染性变得更强。公共卫生官员必须拥有继续抗击这一病毒所需的空间和安全,以便向受影响的民众提供准确和真实的信息,并安排疫苗、诊断和治疗。

我们都关切如何确保受冲突影响的国家能够获得检测手段、遏制不实信息、安全地治疗患者、继续执行公共安全准则并获得和提供康复所需的关键疫苗、诊断和治疗。许多受冲突影响的国家也饱受贫穷和缺乏人道主义援助之苦,包括无法获得充足的疫苗保护其民众。

我们感到高兴的是，早在安全理事会通过第2532（2020）号决议之前，一些武装团体就响应秘书长的呼吁，宣布停火。早在2020年4月，12个国家的战斗人员放下武器，其中包括一些卷入世界最棘手冲突的战斗人员。

但不幸的是，这些停火有许多没有得到维持，纵使病毒肆虐，各方还是恢复交战。我们强烈敦促各国和武装冲突的其它当事方遵守现行的停火，抑或订立新的停火协议，以便它们能够集中精力控制这一大流行病并保护其公民。

停火如能得到忠实执行，将为身处暴力和冲突前线因而特别容易感染病毒的妇女、儿童和男子提供必要的喘息机会。我们还必须确保亟需的人道主义援助及其提供者得到充分保护，并且具备这样做的能力，特别是在这些脆弱地区。必须紧急给予人道主义准入，以援助需要援助者。

从疫苗管理，包括运送某些疫苗对冷链有极严要求的角度来看，在暴力和冲突中组织大规模疫苗接种活动将难乎其难。必须给予相关公共卫生当局高效和快速运作所需的空间和安全，这不仅是为了接种防治COVID-19的疫苗，而且也是为了坚持开展至关重要的疫苗接种工作，以防治脊髓灰质炎、麻疹及其它破坏性疾病。

我们也谴责恐怖主义组织趁着各国政府力图集中精力遏制病毒，利用这一艰难局势变本加厉地实施暴力。我们将继续采取正当行动，打击这些威胁各地和平的恐怖主义团体。

在世界采取科学、人道主义和卫生援助措施应对COVID-19大流行方面，美国仍然发挥带头作用。我们将在国际上进行参与，包括与世卫组织和整个联合国系统合作，遏制COVID-19，增进健康，推进全球卫生安全，以拯救生命，促进经济复苏，并增强抵御未来生物威胁的能力。美国也将力求加强全球疫苗和免疫联盟以及COVAX机制，以支持将疫苗送达全球各地、采取新的做法保障卫生安全以及加快落实《全球卫生安全议程》。

美国已宣布追加逾16亿美元的经济、卫生和人道主义援助，这是美国为抗击COVID-19所拨经费的组成部分。

无论是在规模、发展速度还是在复杂性方面，今天的人道主义格局都是前所未有的。COVID-19对最弱势群体的次生影响是灾难性的——正如我们今天听到的那样，粮食价格不断上涨，收入不断下降，汇款减少，疫苗接种方案中断，学校关闭，保护平民的工作陷于危机。弱势和边缘化群体，包括美国这里的这一群体，继续强烈地感受到这些影响。

我们都强烈地感受到这一可怕大流行病的影响，因而必须团结一致，努力消灭这种疾病。如我以前所言，我们知道现在柳暗花明，绝不能让这种病毒使实现和平与安全的长期努力陷于停顿。在此关键时期，美国将与联合国和其它国际伙伴一道，继续牵头抗击COVID-19，我们将竭尽全力确保现在和未来都有一个更加安全无虞的世界。

附件十九

越南常驻联合国代表团临时代办范海英的发言

我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、阿图尔·哈雷副秘书长和马克·洛科克副秘书长所作的全面通报。

一致通过第2532(2020)号决议是安全理事会采取的具有里程碑意义的行动。然而，该决议本身不是目的。监测其执行情况同样重要。该决议主要宗旨之一是支持秘书长的全球停火呼吁。正如各位通报者所强调的那样，在一些局势中，停火得到了遵守；若干选举和全民投票进程已经恢复。然而，在世界许多角落，停火承诺未得到遵守，冲突和暴力仍在继续，甚至加剧。

该决议还确认，这场大流行病对国际和平与安全构成重大威胁，包括加剧人道主义局势，危及建设和平和发展成果。正如我们可以初步评估的那样，不平等以及冲突和暴力的其他根源因这场大流行病造成的经济和社会影响而加剧，从长远看将造成毁灭性后果，并有可能被极端分子和恐怖分子利用。虽然若干会员国正在开展疫苗接种方案，但许多其他国家，特别是全球南方国家，尚未出现这种情况。

该决议执行六个月后，我们感谢有此机会评估进展，找出差距，以便进一步改进。在这方面，请允许我强调以下几点。

第一，如果我们要保护所有人免受冲突和疫情双重影响，那就必须加强停火。交战各方必须说到做到，信守承诺，停止敌对行动，允许作出人道主义反应。我们呼吁建立一个框架，以便有效监督冲突地区停火执行情况。我们支持秘书长特别代表和特使作出更大努力，帮助确保在停火之后持久解决冲突和暴力。区域和地方行为体能够而且必须在建立信任和预防性外交方面发挥建设性作用，包括进行调解。

第二，我们必须进一步支持更加安全和得到加强的联合国维和行动。我们赞扬联合国各特派团和办事处采取步骤，调整行动，履行授权。维持和平与保护平民首先要求不要成为传染源。因此，必须加强联合国维和特派团和政治特派团的医疗能力，以保护它们自己的人员，并更好地协助东道国应对这场大流行病。特派团、部队和警察派遣国以及东道国必须共同努力，确定适应措施，以便安全及时进行轮调。我们注意到拉克鲁瓦副秘书长的积极评估，即：轮调率已达到2019冠状病毒爆发前的水平。

第三，这场大流行病是一个持续的挑战，但也是一个机会，可藉以塑造我们的未来。加强我们对国际合作和多边主义的承诺，让联合国系统在推动和协调全球全面应对2019冠状病毒病(COVID-19)疫情行动方面发挥根本作用，让会员国在其中作出核心努力，是我们长期全面战略的关键。会员国必须支持一个稳固和强韧的全球卫生系统，让世界卫生组织发挥至关重要的作用。我们必须注意缓解这场大流行病造成的经济和社会影响，促进公平和平等获得疫苗和药品，并确保最不发达国家、发展中国家和受冲突影响国家的经济复原力和发展筹资。我们绝不可让来之不易的建设和平和发展成果遭到破坏或发生倒退。

最后，第2532(2020)号决议是确认COVID-19疫情对国际和平与安全构成的近期危险和规划我们集体行动的第一步。要想切实执行该决议并处理我所提到的长期问题，就必须采取全面和加强的后续行动，包括给予适

当的更新和进一步的指导。处于武装冲突局势中的国家或受人道主义危机影响的国家的人民期待安理会持续团结一致和发挥领导作用。我们绝不可让他们失望。